



DOW-S-V.7222.53.2020.SS.AM

Wrocław, dnia 30 listopada 2021 r.

DECYZJA Nr PZ 71.8/2021

Na podstawie art. 10 w związku z art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1592, z późn. zm.) oraz art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) w związku z art. 192 i art. 202 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973) i art. 43 ust. 2 pkt 2 i pkt 5 lit. a), art. 45 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2021 r. poz. 779, z późn. zm.) oraz art. 183 ust. 1, art. 186 ust. 1 pkt 7, art. 46 ust. 1 pkt 1 i pkt 3 oraz ust. 3 ustawy *o odpadach* oraz art. 378 ust. 2a pkt 3 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, po rozpatrzeniu wniosku Zakładu Gospodarowania Odpadami GAĆ Sp. z o.o., Gać 90, 55-200 Oława, w sprawie zmiany decyzji Wojewody Dolnośląskiego NR PZ 71/2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. znak: SR.IV.6619/W33/6/07 (ze zm.), udzielającej pozwolenia zintegrowanego dla instalacji o nazwie: Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać,

orzekam

I. **Zmienić na wniosek spółki Zakład Gospodarowania Odpadami GAĆ Sp. z o.o., Gać 90, 55-200 Oława, decyzję Wojewody Dolnośląskiego NR PZ 71/2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. znak: SR.IV.6619/W33/6/07, udzielającą Zakładowi Gospodarowania Odpadami GAĆ Sp. z o.o., Gać 90, 55-200 Oława (NIP: 912 16 77 692, REGON: 932048175), pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji o nazwie: „Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać”, zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Dolnośląskiego: NR PZ 71.1/2008 z dnia 30 maja 2008 r., znak: DM-Ś/JB/7660-18/127-III/08, NR PZ 71.2/2010 z dnia 11 czerwca 2010 r., znak: DM-S.V.7650-33/10, L.dz.V/JK/7650-72/209-III/10, NR PZ 71.3/2011 z dnia 4 lutego 2011 r., znak: DM-S.V.7650-51/10, L.dz.V/AK/7650-106/69-III/10, NR PZ 71.4/2013 z dnia 7 października 2013 r., znak: DOW-S-V.7222.8.2013.AP, L.dz.1408/10/2013, NR PZ 71.5/2014 z dnia 24 kwietnia 2014 r. znak: DOW-S-V.7222.2.2014.AP, L.dz.3333/04/2014, NR PZ 71.6/2014 z dnia 2 grudnia 2014 r. znak: DOW-S-V.722.30.2014.MOk, L.dz.333/12/2014, NR 71.7/2017 z dnia 12 października 2017 r. znak: DOW-S-V.7222.32.2017.SS, w następujący sposób:**

- 1. W punkcie II.2. decyzji pn. *Pozostałe urządzenia i obiekty techniczne*, ppkt 7 w brzmieniu:**

„plac magazynowy o powierzchni ok. 400 m²; część placu – ok. 200 m² jest utwardzona płytami żelbetowymi, a pozostała część jest utwardzona tłuczniem; plac jest zlokalizowany po południowej stronie kwatery nr 2,”

otrzymuje brzmienie:

„plac magazynowy, wydzielony na północno-zachodniej części placu magazynowania odpadów wielkogabarytowych, powierzchnia placu ok. 200 m². Plac o nawierzchni betonowej, skanalizowany.”.

2. W punkcie III.1.1. decyzji pn. *Ustala się rodzaj i masę odpadów przewidywanych do przetworzenia oraz miejsce i dopuszczone metody ich przetwarzania na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać:*

- a) *Tabela 3 pn. Odpady przeznaczone do odzysku w procesie R3, R5 i R13 na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać, otrzymuje brzmienie:*

„Tabela 3 Odpady przeznaczone do przetwarzania w procesach odzysku R3, R5 i R13 na terenie kwatery nr 3 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać.

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów [Mg/rok] (procesy odzysku R3/R5)	Masa odpadów [Mg/rok] (proces odzysku R13)	Sposób i miejsce magazynowania odpadów
1.	2.	3.	4.	5.	6.
I.	<u>Odpady przeznaczone do wykonania warstwy izolacyjnej (procesy odzysku R5 i R13)¹⁾ 3)</u>				
1.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	3 000	3 000	Magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci przyrm, na wydzielonej części placu magazynowego.
2.	17 01 02	Gruz ceglany	3 000	3 000	
3.	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	3 000	3 000	
4.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	3 000	3 000	
5.	ex 17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 z wyłączeniem wierzchniej warstwy gleby i torfu oraz gleby i kamieni z miejsc skażonych	1 000	1 000	
6.	ex 20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie pochodzące z ogrodów i parków, z wyłączeniem wierzchniej warstwy gleby i torfu	1 000	1 000	
II.	<u>Odpady przeznaczone do budowy tymczasowych dróg dojazdowych</u>				

(procesy odzysku R5 i R13)^{2), 3)}					
1.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	1 000	1 000	Magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci przyzm, na wydzielonej części placu magazynowego.
2.	17 01 02	Gruz ceglany	1 000	1 000	
3.	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	1 000	1 000	
4.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	1 000	1 000	
5.	ex 17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 z wyłączeniem wierzchniej warstwy gleby i torfu oraz gleby i kamieni z miejsc skażonych	2 000	1 000	
6.	ex 20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie pochodzące z ogrodów i parków, z wyłączeniem wierzchniej warstwy gleby i torfu	1 000	1 000	
III.	<u>Odpady przeznaczone do budowy skarp, w tym obwałowań, kształtowania korony składowiska (w trakcie przyjmowania odpadów do składowania), a także porządkowania i zabezpieczenia przed erozją wodną i wietrzną skarp i powierzchni korony (po zaprzestaniu przyjmowania odpadów do składowiska) (procesy odzysku R5 i R13)^{4), 8)}</u>				
1.	01 01 02	Odpady z wydobywania kopalin innych niż rudy metali	20	20	Magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci przyzm, na wydzielonej części placu magazynowego.
2.	01 04 08	Odpady żwiru lub skruszone skały inne niż wymienione w 01 04 07	20	20	
3.	01 04 09	Odpadowe piaski i iły	20	20	
4.	01 04 12	Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11	20	20	Magazynowane selektywnie w kontenerach na placu magazynowym.
5.	01 04 13	Odpady powstające przy cięciu i obróbce postaciowej skał inne niż wymienione w 01 04 07	20	20	
6.	10 09 03	Żuźle odlewnicze	20	-	Odpady nie są magazynowane.
7.	10 09 06	Rdzenie i formy odlewnicze przed procesem odlewania inne niż wymienione w 10 09 05	20	-	
8.	10 09 08	Rdzenie i formy odlewnicze po procesie odlewania inne niż wymienione w 10 09 07	50	-	Odpady nie są magazynowane.
9.	10 09 10	Pyły z gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 09 09	50	-	
10.	10 10 06	Rdzenie i formy odlewnicze przed procesem odlewania inne niż wymienione w 10 10 05	50	-	
11.	10 10 08	Rdzenie i formy odlewnicze po procesie odlewania inne niż wymienione w 10 10 07	50	-	
12.	10 10 10	Pyły z gazów odlotowych inne niż wymienione w 10 09 09	20	-	

13.	10 12 08	Wybrakowane wyroby ceramiczne, cegły, kafle i ceramika budowlana (po przeróbce termicznej)	20	-	
14.	10 13 82	Wybrakowane wyroby	20	-	
15.	16 01 03	Zużyte opony	100	-	Odpady nie są magazynowane.
16.	16 11 04	Okładziny piecowe i materiały ogniotrwale z procesów metalurgicznych inne niż wymienione w 16 11 03	20	-	Odpady nie są magazynowane.
17.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	1 000	1 000	Magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci pryzm, na wydzielonej części placu magazynowego.
18.	17 01 02	Gruz ceglany	1 000	1 000	
19.	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	500	500	
20.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	1 000	1 000	
21.	ex 17 01 80	Tynki	500	500	Magazynowane selektywnie w kontenerach na wydzielonej części placu magazynowego.
22.	ex 17 01 81	Elementy betonowe i kruszywa niezawierające asfaltu	500	500	
23.	17 05 08	Tłuczeń torowy (kruszywo) inny niż wymieniony w 17 05 07	1 000	1 000	Magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci pryzm, na wydzielonej części placu magazynowania.
24.	19 09 02	Osady z klarowania wody	1 000	-	Odpady nie są magazynowane.
25.	19 12 09	Minerały (np. piasek, kamienie)	500	-	Odpady nie są magazynowane.
IV.	Odpady przeznaczone do wykonywania bieżącej okrywy rekultywacyjnej (w trakcie przyjmowania odpadów do składowania)^{5), 9)}				
IV.1	(proces odzysku R3 i R13)				
1.	19 05 03	Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania)	205	-	Odpady nie są magazynowane.
2.	19 08 05	Ustabilizowane komunalne osady ściekowe	300	-	Odpady nie są magazynowane.
IV.2	(proces odzysku R5 i R13)				
1.	01 04 12	Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalni inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11	20	-	Odpady nie są magazynowane.
2.	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	102,5	-	Odpady nie są magazynowane.
3.	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	205	205	Magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci pryzm, na wydzielonej części

					placu magazynowego.
4.	17 05 06	Urobek z pogłębiania inny niż wymieniony w 17 05 05	205	-	Odpady nie są magazynowane.
5.	20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	205	205	Magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci przyzm, na wydzielonej części placu magazynowego.

Uwagi do Tabeli 3:

1. Kody i rodzaje odpadów przyjęto zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 10).
2. Przyjęte symbole: R3, R5 i R13 oznaczają procesy odzysku i są zgodne z załącznikiem nr 1 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.).
3. W wyniku przetwarzania odpadów wymienionych w Tabeli 3 nie będą powstawały odpady.

Symbole w indeksie górnym oznaczają odpowiednio:

- 1) Maksymalna grubość warstwy izolacyjnej wynosi 0,3 m, przy czym udział warstwy izolacyjnej w stosunku do warstwy składowanych odpadów nie przekracza 15%. Odpady przed zastosowaniem poddaje się kruszeniu, o ile jest to konieczne, w celu dostosowania ich do zastosowania na warstwy izolacyjnej.
- 2) Szerokość tymczasowych dróg dojazdowych na składowisku nie może przekroczyć 4 m, a grubość warstwy użytych odpadów nie może przekroczyć 0,3 m.
- 3) Odpady wykorzystywane do wykonania warstw izolacyjnych i budowy dróg dojazdowych mogą być wykorzystane pod warunkiem spełnienia wymagań określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. poz. 523 z późn. zm.).
- 4) Maksymalna warstwa odpadów wykorzystanych do budowy skarp, w tym obwałowań i kształtowania korony składowiska powinna być mniejsza niż 25 cm (warunek ten nie dotyczy zużytych opon). W przypadku wykorzystania zużytych opon inne rodzaje odpadów mogą być użyte wyłącznie do grubości opony poprzez ich wypełnienie. Zużyte opony mogą być użyte wyłącznie jednowarstwowo. Odpady z podgrupy 17 01 oraz odpady o kodach: 10 12 08 i 10 13 82 przed ich zastosowaniem należy poddać kruszeniu.
- 5) Odpady o kodzie 10 01 01 przed wykorzystaniem należy wymieszać w proporcji 1:1 z odwodnionymi ustabilizowanymi komunalnymi osadami ściekowymi. Komunalne osady ściekowe wykorzystywane do wykonywania okrywy rekultywacyjnej nie mogą przekraczać warunków dla komunalnych osadów ściekowych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 96 ustawy o odpadach dla stosowania komunalnych osadów ściekowych przy dostosowaniu gruntów do określonych potrzeb wynikających z planów gospodarki odpadami, planów zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.
- 6) Maksymalna łączna masa odpadów przeznaczonych do wykonania warstwy izolacyjnej nie może przekraczać 4 547 Mg/rok.
- 7) Maksymalna łączna masa odpadów przeznaczonych do budowy tymczasowych dróg dojazdowych nie może przekraczać 1 440 Mg/rok.
- 8) Maksymalna łączna masa odpadów przeznaczonych do budowy skarp w tym obwałowań i kształtowania korony składowiska nie może przekraczać 4 000 Mg/rok.
- 9) Maksymalna łączna masa odpadów przeznaczonych do wykonywania bieżącej okrywy rekultywacyjnej (biologicznej) nie może przekraczać 205 Mg/rok.
- 10) Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 17 01 01 przeznaczonych do odzysku w procesie R13 nie może przekraczać 3 000 Mg/rok.
- 11) Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 17 01 02 przeznaczonych do odzysku w procesie R13 nie może przekraczać 3 000 Mg/rok.
- 12) Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 17 01 03 przeznaczonych do odzysku w procesie R13 nie może przekraczać 3 000 Mg/rok.
- 13) Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 17 01 07 przeznaczonych do odzysku w procesie R13 nie może przekraczać 3 000 Mg/rok.
- 14) Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 17 05 04 oraz ex 17 05 04 przeznaczonych do odzysku w procesie R13 zgodnie z operatem przeciwpożarowym nie może przekraczać 1 000 Mg/rok, w tym:
 - do wykonania warstwy izolacyjnej (ex 17 05 04) oraz do budowy tymczasowych dróg dojazdowych (17 05 04) nie może przekroczyć 1 000 Mg/rok,
 - do wykonania bieżącej okrywy rekultywacyjnej (17 05 04) nie może przekroczyć 205 Mg/rok.
- 15) Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 20 02 02 oraz ex 20 02 02 przeznaczonych do odzysku w procesie R13 zgodnie z operatem przeciwpożarowym nie może przekraczać 1 000 Mg/rok, w tym:

- do wykonania warstwy izolacyjnej (ex 20 02 02) oraz do budowy tymczasowych dróg dojazdowych (20 02 02) nie może przekroczyć 1 000 Mg/rok,
- do wykonania bieżącej warstwy rekultywacyjnej (20 02 02) nie może przekraczać 205 Mg/rok."

b) Po tabeli 3 decyzji pn. *Odpady przeznaczone do przetwarzania w procesach R3, R5 i R13 na terenie kwatery nr 3 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać 3, dodaje się Tabelę 3.1. w brzmieniu:*

„Tabela 3.1. Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku, największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów oraz całkowita pojemność (wyrażona w Mg) tych miejsc magazynowania odpadów.

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane		Maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane		Największa masa odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie (Mg)	Całkowita pojemność miejsc magazynowania odpadów (Mg)
			w tym samym czasie (Mg)	w okresie roku (Mg/rok)	w tym samym czasie (Mg)	w okresie roku (Mg/rok)		
Wydzielona część placu magazynowego								
1.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	485,5	3 000	670	16 100	670,32	834,96
2.	17 01 02	Gruz ceglany	485,5	3 000				
3.	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	485,5	3 000				
4.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	485,5	3 000				
5.	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	95 ¹⁾	205				
6.	ex 17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 z wyłączeniem wierzchniej warstwy gleby i torfu oraz gleby i kamieni z miejsc skażonych	60	1 000				
7.	20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	95 ²⁾	205				
8.	ex 20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie pochodzące z ogrodów i parków, z wyłączeniem wierzchniej warstwy gleby i torfu	60	1 000				

9.	01 01 02	Odpady z wydobywania kopalin i innych niż rudy metali	10	20				
10.	01 04 08	Odpady żwiru lub skruszone skały inne niż wymienione w 01 04 07	10	20				
11.	01 04 09	Odpadowe piaski i iły	10	20				
12.	01 04 12	Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11	10	20				
13.	01 04 13	Odpady powstające przy cięciu i obróbce postaciowej skał inne niż wymienione w 01 04 07	10	20				
14.	ex 17 01 80	Tynki	250	500				
15.	ex 17 01 81	Elementy betonowe i kruszywa niezawierające asfaltu	250	500				
16.	17 05 08	Tłuczeń torowy (kruszywo) inny niż wymieniony w 17 05 07	485,5	1 000				

Uwagi do Tabeli 3.1:

- Kody i rodzaje odpadów przyjęto zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 10).
- Magazynowanie odpadów powinno być prowadzone zgodnie z wymaganiami rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów (Dz. U. poz. 1742).
- Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 17 05 04 oraz ex 17 05 04 przeznaczonych do odzysku w procesie R13 zgodnie z operatem przeciwpożarowym nie może przekraczać 1 000 Mg/rok, w tym:
 - do wykonania warstwy izolacyjnej (ex 17 05 04) oraz do budowy tymczasowych dróg dojazdowych (17 05 04) nie może przekroczyć 1 000 Mg/rok,
 - do wykonania bieżącej okrywy rekultywacyjnej (17 05 04) nie może przekroczyć 205 Mg/rok.
- Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 20 02 02 oraz ex 20 02 02 przeznaczonych do odzysku w procesie R13 zgodnie z operatem przeciwpożarowym nie może przekraczać 1 000 Mg/rok, w tym:
 - do wykonania warstwy izolacyjnej (ex 20 02 02) oraz do budowy tymczasowych dróg dojazdowych (20 02 02) nie może przekroczyć 1 000 Mg/rok,
 - do wykonania bieżącej warstwy rekultywacyjnej (20 02 02) nie może przekraczać 205 Mg/rok.

Symbol w indeksie górnym oznaczają odpowiednio:

- Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 17 05 04 magazynowanych w tym samym czasie wynosi 95 Mg, w tym:
 - do wykonania budowy tymczasowych dróg dojazdowych 80 Mg,
 - do wykonania bieżącej okrywy rekultywacyjnej 15 Mg.
- Maksymalna łączna masa odpadów o kodzie 20 02 02 magazynowanych w tym samym czasie wynosi 95 Mg, w tym:
 - do wykonania budowy tymczasowych dróg dojazdowych 80 Mg,
 - do wykonania bieżącej okrywy rekultywacyjnej 15 Mg."

3. W punkcie III.1.2. decyzji pn. Miejsce i dopuszczone metody przetwarzania odpadów, ze wskazaniem procesu przetwarzania, oraz opis procesu technologicznego z podaniem rocznej mocy przerobowej instalacji, punkcie 4 pn. Odzysk odpadów w procesie R13 – Magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów), ppkt a), b), c) i d) otrzymują brzmienie:

- „a. odpady przeznaczone do wykonania warstwy izolacyjnej i do budowy tymczasowych dróg dojazdowych są magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci przyzm, na wydzielonej części placu magazynowego,
- b. wybrane rodzaje odpadów przeznaczonych do wykonywania bieżącej okrywy rekultywacyjnej (biologicznej), tj.: odpady o kodzie 17 05 04 – *Gleba i ziemia*, w tym

kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 oraz 20 02 02 – Gleba i ziemia, w tym kamienie, są magazynowane selektywnie luzem, w sposób uporządkowany w postaci pryzm, na wydzielonej części placu magazynowego,

- c. odpady o kodzie 01 04 12 – *Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalni inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11* nie będą magazynowane,
 - d. wybrane rodzaje odpadów do budowy skarp, w tym obwałowań, kształtowania korony składowiska (w trakcie przyjmowania odpadów do składowania), a także porządkowania i zabezpieczenia przed erozją wodną i wietrzną skarp i powierzchni korony (po zaprzestaniu przyjmowania odpadów do składowiska) są magazynowane selektywnie luzem w sposób uporządkowany w postaci pryzm lub w kontenerach na wydzielonej części placu magazynowego.”.
3. Po punkcie III.1.3. pn. *Ustala się warunki gospodarowania odpadami, dodać punkt III.1.4. w brzmieniu:*

„III.1.4. Wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Z operatu przeciwpożarowego opracowanego w lipcu 2019 r., zaktualizowanego w lipcu 2020 r., przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych – Pana Mateusza Sutufa (nr upr. 604/2014), uzgodnionego w formie postanowienia Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oławie z dnia 10 września 2020 r., znak: PZ.5585.24.2.2020, wynikają poniższe warunki ochrony przeciwpożarowej w odniesieniu do miejsc magazynowania odpadów przeznaczonych do przetwarzania wynikają następujące warunki ochrony przeciwpożarowej w odniesieniu do miejsc magazynowania odpadów wytwarzanych w związku z eksploatacją instalacji.

Rekomendowane działania zmierzające do obniżenia ryzyka powstania zagrożenia pożarowego:

- 1) Przestrzegać wymagań dotyczących ograniczeń w zakresie asortymentu oraz dopuszczalnych mas odpadów przechowywanych na opisanych w dokumencie obszarach.
- 2) Wokół miejsc magazynowania odpadów o gęstości obciążenia ogniowego: poniżej 1000 MJ/m², 1000-4000 MJ/m², powyżej 4000 MJ/m² zachować należy odpowiednio co najmniej: 8 m, 15 m lub 20 m odległości od innych stref pożarowych nieosłoniętych ścianami oddzielenia przeciwpożarowego.
- 3) Drogi pożarowe należy utrzymywać w sposób zapewniających ich wymagane parametry przestrzenne (4 m szerokości).
- 4) Obszary zewnętrzne magazynowania odpadów palnych wyposażyć w gaśnice lub agregaty gaśnicze przewidzianych do gaszenia pożarów grup ABC (w przypadkach gdy odległość do lokalizacji najbliższej jednostki sprzętu gaśniczego przekracza 30 m).
- 5) Należy przestrzegać zapisów dotyczących zasad bezpieczeństwa pożarowego zawartych w obowiązującej w zakładzie Instrukcji bezpieczeństwa Pożarowego.

- 6) Instrukcję Bezpieczeństwa Pożarowego aktualizować, nie rzadziej niż co dwa lata lub w przypadku wprowadzenia istotnych zmian w zakresie użytkowania obiektów lub procesu technologicznego, które wpłyną na zmianę warunków ochrony przeciwpożarowej.”

- II. Odmówić spółce Zakład Gospodarowania Odpadami GAĆ Sp. z o.o., Gać 90, 55-200 Oława (NIP: 912 16 77 692, REGON: 932048175), zmiany decyzji Wojewody Dolnośląskiego NR PZ 71/2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. znak: SR.IV.6619/W33/6/07, udzielającej Zakładowi Gospodarowania Odpadami GAĆ Sp. z o.o., Gać 90, 55-200 Oława (NIP: 912 16 77 692, REGON: 932048175), pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji o nazwie: „Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać”, zmienionej decyzjami Marszałka Województwa Dolnośląskiego: NR PZ 71.1/2008 z dnia 30 maja 2008 r., znak: DM-Ś/IB/7660-18/127-III/08, NR PZ 71.2/2010 z dnia 11 czerwca 2010 r., znak: DM-S.V.7650-33/10, L.dz.V/JK/7650-72/209-III/10, NR PZ 71.3/2011 z dnia 4 lutego 2011 r., znak: DM-S.V.7650-51/10, L.dz.V/AK/7650-106/69-III/10, NR PZ 71.4/2013 z dnia 7 października 2013 r., znak: DOW-S-V.7222.8.2013.AP, L.dz.1408/10/2013, NR PZ 71.5/2014 z dnia 24 kwietnia 2014 r., znak: DOW-S-V.7222.2.2014.AP, L.dz.3333/04/2014, NR PZ 71.6/2014 z dnia 2 grudnia 2014 r., znak: DOW-S-V.7222.30.2014.MOk, L.dz.333/12/2014, NR 71.7/2017 z dnia 12 października 2017 r., znak: DOW-S-V.7222.32.2017.SS, w pozostałym zakresie tj. w zakresie podniesienia rzędnych składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać, a w konsekwencji zwiększenia w związku z tym ilości odpadów przyjmowanych do składowania oraz zwiększenia ilości odpadów przeznaczonych do wykonania bieżącej okrywy rekultywacyjnej (biologicznej).

Uzasadnienie

Zakład Gospodarowania Odpadami GAĆ Sp. z o.o., Gać 90, 55-200 Oława, wystąpił do tut. organu z wnioskiem z dnia 3 marca 2020 r. (data wpływu do tut. organu – 4 marca 2020 r.), znak: ZGO/463/03/2020, w sprawie zmiany decyzji Wojewody Dolnośląskiego NR PZ 71/2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. znak: SR.IV.6619/W33/6/07, udzielającej pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji o nazwie: „Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać”, zmienionej decyzjami Marszałka Województwa Dolnośląskiego: NR PZ 71.1/2008 z dnia 30 maja 2008 r., znak: DM-Ś/IB/7660-18/127-III/08, NR PZ 71.2/2010 z dnia 11 czerwca 2010 r., znak: DM-S.V.7650-33/10, L.dz.V/JK/7650-72/209-III/10, NR PZ 71.3/2011 z dnia 4 lutego 2011 r., znak: DM-S.V.7650-51/10, L.dz.V/AK/7650-106/69-III/10, NR PZ 71.4/2013 z dnia 7 października 2013 r., znak: DOW-S-V.7222.8.2013.AP, L.dz.1408/10/2013, NR PZ 71.5/2014 z dnia 24 kwietnia 2014 r., znak: DOW-S-V.7222.2.2014.AP, L.dz.3333/04/2014, NR PZ 71.6/2014 z dnia 2 grudnia 2014 r., znak: DOW-S-V.7222.30.2014.MOk, L.dz.333/12/2014, NR 71.7/2017 z dnia 12 października 2017 r., znak: DOW-S-V.7222.32.2017.SS, wnosząc o dostosowanie posiadanego pozwolenia do zmian przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. *o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1592, z późn. zm.), w zakresie wprowadzenia do decyzji postanowień dotyczących

kwestii magazynowania odpadów i warunków ochrony przeciwpożarowej. Następnie pismem z dnia 24 lipca 2020 r. Strona rozszerzyła swój pierwotny wniosek, domagając się dodatkowo podniesienia docelowych rzędnych składowania odpadów na kwaterze nr 3 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w miejscowości Gać, co w konsekwencji prowadziłoby tym samym do zwiększenia ilości odpadów przyjmowanych do składowania i w związku z tym wniosła także o zwiększenie ilości odpadów przeznaczonych do wykonania okrywy rekultywacyjnej (biologicznej). Ponadto wniosła także o zmianę pozwolenia w zakresie dotyczącym miejsca magazynowania odpadów przeznaczonych do wykorzystania przy rekultywacji składowiska. W kolejnym piśmie z dnia 9 listopada 2021 r. (data wpływu do tut. organu – 10 listopada 2021 r.) Strona wniosła także o ograniczenie rodzaju odpadów przeznaczonych do wykonania warstwy izolacyjnej (doprecyzowując niektóre kody odpadów poprzez dodanie przedrostka „ex”).

Zgodnie z art. 10 ustawy o zmianie ustawy *o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw*, prowadzący instalację, który posiadał pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów był zobowiązany, w terminie do dnia 5 marca 2020 r., złożyć wniosek o zmianę tego pozwolenia, w celu dostosowania go do przepisów zmienionych niniejszą ustawą. W przypadku gdy prowadzący instalację nie dopełnił tego obowiązku, pozwolenie to wygasło w zakresie gospodarowania odpadami. Przepisy art. 14 ust. 1-7 ww. ustawy należało stosować odpowiednio.

Przedłożony wniosek z dnia 3 marca 2020 r. (data wpływu do tut. organu – 4 marca 2020 r.), L.dz. ZGO/463/03/2020, w związku z wezwaniami tut. organu z dnia 12 listopada 2020 r., znak: DOW-S-V.7222.53.2020.SS oraz z dnia 29 października 2021 r., znak: DOW-S-V.7222.52.SS.AM, został uzupełniony przez Stronę przy pismach z dnia 1 grudnia 2020 r. (data wpływu do tut. organu – 2 grudnia 2020 r.), L.dz. ZGO/1416/12/2020 oraz z dnia 9 listopada 2021 r. (data wpływu do tut. organu – 10 listopada 2021 r.), L.dz. ZGO/894/11/2021. Dodatkowo, przy piśmie z dnia 24 lipca 2020 r., L.dz. ZGO/1008/07/2020, spółka przedłożyła ujednolicony wniosek, natomiast wraz z pismem z dnia 10 grudnia 2020 r. L.dz. ZGO/1452/2020, przedłożono korektę do uzupełnienia nr 2 z dnia 1 grudnia 2020 r.

Zaznaczyć trzeba, że pierwotny wniosek z dnia 3 marca 2020 r. (data wpływu do tut. organu – 4 marca 2020 r.), dotyczył wyłącznie wspomnianego wyżej dostosowania i zawierał informacje, o których mowa w art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw*. Wniosek ten zawierał wymagane ww. przepisami prawa informacje, a dodatkowo wraz nim przedłożono operat przeciwpożarowy opracowany w lipcu 2019 r. przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych – Pana Mateusza Sutuła (nr upr. 604/2014), uzgodniony w formie postanowienia Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie z dnia 5 września 2019 r., znak: PZ.5585.20.2.2019 oraz zaświadczenia i oświadczenia, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 2-5 tej ustawy.

Zgodnie z art. 14 ust. 7 ustawy *o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw* w niniejszej decyzji wskazano maksymalne masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane

w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku, największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w poszczególnych miejscach magazynowania, wynikającą z wymiarów tych miejsc, całkowitą pojemność (wyrażoną w Mg) miejsc magazynowania odpadów, a także wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Ponadto, na podstawie art. 43 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2021 r. poz. 779, z późn. zm.), zgodnie z wnioskiem, niniejszą decyzją wprowadzono także stosowne zmiany polegające na ograniczeniu rodzajów odpadów, które dopuszczone zostały do wykonania warstwy izolacyjnej poprzez ich doprecyzowanie, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. *w sprawie składowisk odpadów* (Dz. U. z 2013 r. poz. 523). Zmiany w zakresie magazynowania odpadów dokonano w oparciu o wniosek Strony i art. 43 ust. 2 pkt 5 lit a) *ustawy o odpadach*.

Zmian w tym zakresie dokonano poprzez nadanie nowego brzmienia Tabeli 3 pn. *Odpady przeznaczone do odzysku w procesie R3, R5 i R13 na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać*, zmianę treści podpunktu zawartego w punkcie II.2. decyzji pn. *Pozostałe urządzenia i obiekty techniczne* oraz zmianę treści podpunktów ppkt a), b), c) i d), zawartych w punkcie 4, w punkcie III.1.2. decyzji pn. *Miejsce i dopuszczone metody przetwarzania odpadów, ze wskazaniem procesu przetwarzania, oraz opis procesu technologicznego z podaniem rocznej mocy przerobowej instalacji*. Wskazać trzeba, że określając w Tabeli nr 3 niniejszej decyzji, ilości odpadów o kodach: 17 05 04 i 20 02 02, przewidywanych do wykonywania bieżącej okrywy rekultywacyjnej (w trakcie przyjmowania odpadów do składowania), tut. organ uwzględnił wartości, które zostały wskazane w pierwotnym wniosku z dnia 3 marca 2020 r. (przed podniesieniem rzędnych). Powyższe miało również wpływ na określenie parametrów takich jak: maksymalna masa poszczególnych odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz w okresie roku, o których mowa w Tabeli nr 3.1. niniejszej decyzji.

Powyższa zmiana dokonana została na podstawie art. 10 i art. 14 ust. 7 ustawy *o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw* stanowiących szczególną podstawę do dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego w zakresie dotyczącym kwestii magazynowania odpadów i określenia warunków ochrony przeciwpożarowej. Pozostałe zmiany decyzji dokonane zostały w oparciu o treść art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) w zw. z art. 192 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973) oraz art. 43 ust. 2 pkt 2 i 5 lit. a) ustawy *o odpadach*. Przepis zawarty w art. 192 ustawy *Prawo ochrony środowiska* stanowi przepis szczególny, o którym mowa w art. 163 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, stanowiący o możliwości zmiany pozwolenia zintegrowanego. Z racji zawarcia w ww. decyzji postanowień dotyczących gospodarowania odpadami, na mocy art. 202 ust. 4 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, zastosowanie w zakresie obejmującym ten przedmiot regulacji mają przepisy ustawy *o odpadach*, zaś wobec treści art. 45 ust. 9 tej ustawy, zawarta w pozwoleniu zintegrowanym regulacja dotycząca przetwarzania odpadów stanowi zezwolenie

na przetwarzanie odpadów. Wobec powyższego na mocy art. 43 ust. 2 pkt 2 i pkt 5 lit a) ustawy o odpadach, organ dokonał wnioskowanej przez Stronę zmiany decyzji w zakresie zmian w obszarze dotyczącym miejsca magazynowania odpadów przeznaczonych do przetwarzania oraz doprecyzował zapisy dotyczące rodzajów odpadów, jakie Strona może wykorzystać do przetwarzania w ramach wykonania warstwy izolacyjnej, co stanowiło wypełnienie wymogów wynikających z treści rozporządzenia w sprawie składowisk odpadów.

W niniejszym przypadku, z racji treści art. 48a ust. 1 ustawy o odpadach nie zachodziła konieczność orzekania w zakresie zabezpieczenia roszczeń, zgodnie bowiem z brzmieniem ww. przepisu konieczność ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, o jakim mowa w tym artykule, nie dotyczy zarządzającego składowiskiem odpadów.

Przechodząc do rozstrzygnięcia w części dotyczącej odmowy udzielenia decyzji organ wskazuje na następujące okoliczności.

Przy piśmie z dnia 24 lipca 2020 r., Strona przedłożyła ujednoczony wniosek, który obejmował swoim zakresem dodatkowe zmiany polegające na podniesieniu rzędnych składowania odpadów na kwaterze nr 3 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w miejscowości Gać. Zgodnie z informacjami przedstawionymi w ww. uzupełnieniu, podniesienie rzędnych składowania odpadów ze 156,00 m n.p.m. do 166,00 m n.p.m., zwiększy pojemność geometryczną kwatery nr 3 o 90 000 m³, przy czym całkowita pojemność kwatery nr 3 wzrośnie z obecnych 260 460 m³ do 351 460 m³ (ok. 421 752 Mg). Zgodnie ze stanowiskiem spółki, technologia składowania odpadów oraz maksymalna roczna ilość składowanych odpadów, nie ulegną zmianie. Ponadto, określono również, że podniesienie rzędnych składowania odpadów m.in. nie spowoduje wzrostu zużywanego paliwa, wody, energii elektrycznej oraz nie będzie miało wpływu na nowe źródła hałasu. Uzupełnienie obejmuje swoim zakresem również „analizę stanu obecnego”, zgodnie z którą, przy założeniu kształtowania kwatery nr 3 przedmiotowego składowiska do rzędnej 156,00 m n.p.m. („zgodnie z przyjętymi założeniami projektu budowlanego oraz zatwierdzonej instrukcji prowadzenia składowiska odpadów”), pozostała do umieszczenia na składowisku objętość odpadów wynosi ok. 27 500 m³. Natomiast przedstawiona wizualizacja docelowego ukształtowania kwatery nr 3 po podniesieniu rzędnych składowiska do 166,00 m n.p.m., obejmująca następujące parametry:

- nachylenie skarp odpadowych 1:3,
- półka o szerokości 4 m na poziomie 156,00 m n.p.m.,
- eksploatacja etapowa z półkami pośrednimi (półka w połowie dodatkowej miąższości odpadów),

wykazała, że pozostała objętość odpadów do umieszczenia na składowisku wyniesie wówczas ok. 117 500 m³.

Wraz z uzupełnieniem z dnia 24 lipca 2020 r., Strona przedłożyła m.in. decyzję Wójta Gminy Oława Nr 10/2020 z dnia 28 maja 2020 r., znak: GK.6220.10.2019 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Podniesienie rzędnych składowania kwatery nr 3 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać

gm. Oława". Zgodnie z pkt 1 ppkt 1.3. lit. a) i b) ww. decyzji, realizacja przedsięwzięcia może nastąpić m.in. pod warunkiem, że maksymalna rzędna składowania odpadów nie może przekroczyć 166 m n.p.m., a całkowita pojemność kwatery składowiska odpadów po zakończeniu jej eksploatacji nie może przekroczyć 421 752 Mg odpadów. Jak wskazano w uzasadnieniu ww. decyzji: „podwyższenie rzędnych składowania odpadów na kwaterze nr 3 nie prowadzi do wytwarzania większej ilości odpadów na etapie jej eksploatacji, a jedynie umożliwia zagospodarowanie w drodze unieszkodliwiania przez składowanie dodatkowej ilości odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (90 000 m³).”.

W tym miejscu należy wskazać, iż na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 3 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 247, z późn. zm.), Marszałek Województwa Dolnośląskiego przy piśmie z dnia 28 kwietnia 2020 r. znak: DOW-S-V.7220.3.2020.KM, co prawda zaopiniował pozytywnie realizację przedsięwzięcia polegającego na podniesieniu rzędnych składowania kwatery nr 3 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać, gminie Oława, powiecie oławskim, jednakże **pod warunkiem, że podniesienie rzędnych składowania nie wpłynie negatywnie na uszczelnienie i system drenażu przedmiotowego składowiska odpadów.** Ponadto, jak wynika z treści ww. opinii: „na obecnym etapie (ocena oddziaływania na środowisko) trudno jest ocenić czy wydłużenie eksploatacji składowiska oraz docelowe zwiększenie nacisku masy zdeponowanych odpadów może negatywnie wpłynąć na uszczelnienie i system drenażu, a tym samym na środowisko. Fachowa ocena w tym zakresie może być dokonana na etapie uzyskiwania decyzji w trybie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*, który następuje po wydaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, stąd tut. organ wydał opinię pozytywną warunkową.”.

Wnosząc o zmianę pozwolenia w zakresie podniesienia rzędnych Strona przedłożyła pismo z dnia 12 czerwca 2020 r. pn. *Informacja o zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego*, stanowiące załącznik do ww. uzupełnienia z dnia 24 lipca 2020 r. Z treści przedmiotowego pisma wynika, iż na podstawie art. 12 ust. 1 -2 oraz ust. 3 pkt 2 w związku z art. 12b ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 2095) (zwana dalej – *specustawą*), spółka Zakład Gospodarowania Odpadami Gać Sp. z o.o., poinformowała Starostę Oławskiego o zmianie sposobu użytkowania składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, położonego w Gaci, Gać 90, działka nr 384/10, obręb 0005 Gać. Jak stanowił wówczas obowiązujący art. 12 ww. ustawy: „do projektowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i rozbioru obiektów budowlanych, w tym zmiany sposobu użytkowania, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 293) oraz ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. *o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami* (Dz. U. z 2020 r. poz. 282), a w przypadku konieczności poszerzenia bazy do udzielania świadczeń zdrowotnych, także przepisów wydanych

na podstawie art. 22 ust. 3, 4 i 4a ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. *o działalności leczniczej*.". Z kolei zgodnie z art. 12 ust. 2 tej ustawy: „*prowadzenie robót budowlanych oraz zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 wymagają niezwłocznego poinformowania organu administracji architektoniczno-budowlanej*.". W treści pisma z dnia 12 czerwca 2020 r. powołano się również na art. 12b ust. 1 ww. ustawy, zgodnie z którym: „*jeżeli do utrzymania ciągłości działania istotnych usług służących bezpośrednio przeciwdziałaniu i zwalczaniu COVID-19, w szczególności w zakresie telekomunikacji, łączności publicznej, transportu, świadczeń zdrowotnych, energetyki, handlu, gospodarki wodnej lub kanalizacyjnej, oczyszczania ścieków, porządku publicznego, obronności, niezbędne jest projektowanie, budowa, przebudowa, zmiana sposobu użytkowania, remont, utrzymanie lub rozbiórka obiektów budowlanych, art. 12 stosuje się odpowiednio*.". W swoich rozważaniach Wnioskodawca przyjął, iż art. 12b, dotyczy usług istotnych z punktu widzenia użyteczności publicznej (mających na celu zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności). Tym samym, w celu uzasadnienia spełnienia wyżej wskazanych przesłanek wskazał, że przedmiotowe przedsięwzięcie pełni funkcję „utrzymania ciągłości działania istotnych usług”, a Zakład Gospodarowania Odpadami Gać: „jako samorządowa osoba prawna świadczy usługi o charakterze użyteczności publicznej dotyczące gospodarowania odpadami.". Ponadto, konieczność podniesienia rzędnych kwatery składowiska spółka uargumentowała faktem wzrostu ilości wytwarzanych odpadów przekazywanych do zagospodarowania, w tym odpadów pochodzących od osób z grupy C.

Jednocześnie, w przedłożonej „*Opinii dotyczącej możliwości podniesienia rzędnych i zwiększenia pojemności kwatery składowiska nr 3 w ZGO Gać i uzyskania decyzji administracyjnych: pozwolenia zintegrowanego oraz instrukcji prowadzenia składowiska*”, podnoszono argumentację, iż obecna ilość składowisk jest niewystarczająca w stosunku do odbieranych odpadów, a potwierdzeniem zgody na rozbudowę obiektów budowlanych (składowisk), w tym zwiększenia ich pojemności jest „intencja Ministra Klimatu wyrażona w projekcie rozporządzenia z dnia 19 czerwca 2020 r., który łągodzi szereg dotychczasowych zapisów.”.

Zgodnie z art. 41a ust. 1 i ust. 2 ustawy *o odpadach*, Marszałek Województwa Dolnośląskiego pismem z dnia 14 grudnia 2020 r., znak: DOW-S-V.7222.53.2020.SS, wystąpił do Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z prośbą o przeprowadzenie kontroli (z udziałem przedstawiciela tut. organu) działalności prowadzonej przez spółkę Zakład Gospodarowania Odpadami Gać Sp. z o.o., Gać 90, 55-200 Oława, w związku z wnioskiem w sprawie zmiany decyzji Wojewody Dolnośląskiego NR PZ 71/2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. znak: SR.IV.6619/W33/6/07 (z późn. zm.), udzielającej pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji pn. Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać.

Postanowieniem z dnia 8 września 2021 r. (data wpływu do tut. organu – 10 września 2021 r.), znak: WI.7023.235.2021.EG.KS, W/L.dz. 2654/2021, Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska pozytywnie zaopiniował spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska przez miejsca magazynowania odpadów przeznaczonych

do odzysku w procesie R3, R5 i R13 w związku z eksploatacją składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w miejscowości Gać. Trzeba jednak dodać, iż Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nie zajął stanowiska odnośnie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska w zakresie podniesienia rzędnych składowania odpadów na kwaterze nr 3. W uzasadnieniu do ww. postanowienia, organ ten podkreślił, że składowane odpady osiągnęły maksymalną rzędną określoną w instrukcji prowadzenia składowiska odpadów, wynoszącą 156,00 m n.p.m., co potwierdzają wyniki badań monitoringowych przeprowadzonych w 2020 r. Nawiązując do powyższego oraz zmiany, o które wnioskowała spółka, Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska stwierdził, że zmiany parametrów kwatery nr 3 wymagają uzgodnienia z organem architektoniczno-budowlanym: „najpierw musi zostać dokonana wymagana regulacja w zakresie zatwierdzenia zmian w projekcie budowlanym w związku ze zmianą chociażby kubatury obiektu budowlanego, która jest następnie akceptowana przez organ architektoniczno-budowlany. Brak akceptacji zastosowanych rozwiązań z punktu widzenia przepisów budowlanych powoduje, że nie ma potwierdzenia, że m.in. zwiększenie obciążeń oddziałujących na obiekt jest bezpieczne z punktu widzenia przepisów budowlanych, m. in. w zakresie stabilności składowiska odpadów, a co za tym idzie wyeliminowana jest chociażby możliwość przedostania się odpadów do środowiska”.

Związku z powyższym Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nie zajął stanowiska w sprawie, ze względu „na brak decyzji, która również określa wymagania zapewniające ochronę środowiska – zmiana pozwolenia na budowę, która powinna być uzyskana przed uzyskaniem zmian pozwolenia zintegrowanego”.

W toku postępowania organ zwracał się również o informacje do starosty będącego organem architektoniczno-budowlanym.

Pismem z dnia 25 sierpnia 2020 r. Marszałek Województwa Dolnośląskiego skierował zapytanie do Starosty Oławskiego, czy podniesienie rzędnych składowania na kwaterze nr 3 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w miejscowości Gać wymaga uzyskania decyzji zmieniającej pozwolenie na budowę i zatwierdzającej projekt zamienny, czy też przedłożona informacja o zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego z dnia 12 czerwca 2020 r. jest wystarczającym dokumentem, w świetle przepisów prawa budowlanego, uprawniającym Zakład Gospodarowania Odpadami Gać Sp. z o.o. do podniesienia rzędnych składowania odpadów na kwaterze nr 3. W dalszej kolejności, pismem z dnia 4 listopada 2020 r. znak: DOW-S-V.7222.53.2020.SS, Marszałek Województwa Dolnośląskiego zwrócił się do Starosty Oławskiego z prośbą o poinformowanie o reakcji Starosty Oławskiego jako organu architektoniczno – budowlanego na **informację** o zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego (dot. podniesienia rzędnych składowania odpadów na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w miejscowości Gać) i przekazanie do tut. organu kserokopii korespondencji pomiędzy Starostą Oławskim, a Zakładem Gospodarowania Odpadami Gać Sp. z o.o. w powyższej sprawie.

W odpowiedzi na powyższe, Starosta Oławski przy piśmie z dnia 3 listopada 2020 r. (data wpływu do tut. organu – 5 listopada 2020 r.) znak: AB.2011.79.2020.MB, jako organ administracji architektoniczno – budowlanej, poinformował, że w jego ocenie podniesienie

rzędnych składowiska nie służy wyłącznie bezpośrednio przeciwdziałaniu i zwalczaniu COVID-19, a na podstawie złożonej informacji o zmianie sposobu użytkowania w trybie specustawy, przyznał, że zmierzony sposób użytkowania spowoduje zwiększenie obciążeń oddziałujących na obiekt. Jednocześnie zaznaczył, iż Inwestor nie złożył wniosku o zmianę pozwolenia na budowę lub zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego, a zatem organ ten został pozbawiony możliwości przeprowadzenia wnikliwej analizy materiału dowodowego i rozstrzygnięcia co do zgodności przedmiotowego przedsięwzięcia z obowiązującymi przepisami odrębnymi, w tym m.in. art. 127 ust. 5 ustawy o *odpadach*. Ponadto, Starosta Oławski w swoich rozważaniach, mając na uwadze fakt, iż spółka ZGO Gać Sp. z o.o. uzyskała wspomnianą w poprzedniej części niniejszego uzasadnienia – decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach uznał, że: „(...) można przyjąć, że intencją Inwestora było ubieganie się o zmianę pozwolenia na budowę (lub zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego). Zdecydował się jednak na szybką ścieżkę inwestycyjną”. Dodatkowo, Starosta Oławski powołując się m.in. na art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o *szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, uznał, iż skorzystanie z warunków realizacji inwestycji, o których mowa ww. ustawie, musi pozostawać w ścisłym związku ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych. Tym samym Starosta Oławski podkreślił, że celem ustawodawcy, który wyłączył stosowanie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333) i innych ustaw inwestycyjnych nie było dopuszczenie do realizacji wszelkich inwestycji budowlanych, ale tylko tych, które mają bezpośredni związek z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Starosta Oławski pismem z dnia 11 lutego 2021 r. (data wpływu do tut. organu – 16 lutego 2021 r.), znak: AB.2011.79.2020.MB, poinformował, że podtrzymuje swoje stanowisko z dnia 3 listopada 2020 r., wskazując, „że ustawodawca nie przewiduje przy tym jakiegokolwiek aktywności organu administracji architektoniczno – budowlanej w odpowiedzi na złożoną informację, w szczególności zaś nie może, ani potwierdzić, że zgadza się, ani też nie może wnieść sprzeciwu, jak ma to miejsce w przypadkach regulowanych ustawą *Prawo budowlane*”.

W tak przedstawionym stanie faktycznym, na wstępie zauważyć należy, że wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów zawierającego się w pozwoleniu zintegrowanym (tym samym więc pozwolenia zintegrowanego) możliwe jest po ukończeniu budowy instalacji, jaką jest składowisko odpadów, co wynika z treści art. 41a i 128 ustawy o *odpadach*. Zgodnie z treścią art. 128 ustawy o *odpadach* zarządzający składowiskiem odpadów może rozpocząć działalność polegającą na prowadzeniu składowiska odpadów po uzyskaniu kolejno:

- 1) pozwolenia zintegrowanego albo zezwolenia na przetwarzanie odpadów;
- 2) pozwolenia na użytkowanie składowiska odpadów;
- 3) decyzji zatwierdzającej instrukcję prowadzenia składowiska odpadów.

Zaś z brzmienia art. 41a ust. 1 ustawy o *odpadach* w zw. z art. 202 ust. 4 ustawy *Prawo ochrony środowiska* i art. 45 ust. 9 ustawy o *odpadach* wynika, że pozwolenia zintegrowane zawierające zezwolenia na przetwarzanie odpadów jest wydawane po przeprowadzeniu

przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, z udziałem przedstawiciela właściwego organu, kontroli instalacji lub jej części, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Z cytowanych przepisów w sposób jednoznaczny wynika, że wydanie pozwolenia zintegrowanego, zawierającego postanowienie dotyczące przetwarzania odpadów może nastąpić dopiero po wybudowaniu obiektu, czyli po zakończeniu wszelkich prac budowlanych, które poprzedzone są uzyskaniem ostatecznego pozwolenia na budowę. Bez pozwolenia na budowę nie można legalnie przystąpić do wznoszenia obiektu. Zatem ostateczna decyzja pozwalająca na budowę obiektu jest wydawana przed uzyskaniem pozwolenia zintegrowanego. Podobny proces ma miejsce w przypadku zmiany pozwolenia zintegrowanego. Jeśli dla planowanej zmiany wymagane staje się dokonanie zmiany pozwolenia na budowę, to taka decyzja musi zostać wydana przed wystąpieniem przez stronę o uzyskanie zmiany pozwolenia zintegrowanego.

Mając na uwadze powyższe zauważyć należy, że dokonanie zmian w zakresie eksploatacji składowiska poprzez podniesienie jego rzędnych skutkuje zwiększeniem jego parametrów określonych w pozwoleniu na budowę (art. 127 ustawy *o odpadach* – dotyczy to pojemności składowiska odpadów i jego docelowej rzędnej oraz całkowitej masy odpadów dopuszczonych do składowania). Tego rodzaju zmiana wymaga zmiany pozwolenia na budowę (vide: zapis w posiadanym przez Stronę pozwoleniu na budowę - Starosta Oławski decyzją Nr 81/2013 z dnia 13 lutego 2013 r., znak: AB. 6740.2.106.2012 określił m.in. „górną rzędną deponowania odpadów na poziomie 156,00 m n.p.m.”, wskazując również, iż: **„zmiana warunków technicznych składowiska odpadów w zakresie parametrów kwatery, uszczelnienia kwatery oraz ujęcia odcieków wymaga zmiany pozwolenia na budowę.”**), tylko bowiem uprawniony architekt, a następnie organ architektoniczno-budowlany może dokonać oceny możliwości dokonania tego typu zmiany w użytkowaniu obiektu jakim jest składowisko odpadów. Należy zwrócić uwagę, że podniesienie rzędnych składowiska i zwiększenie jego pojemności wiąże się z większą ilością odpadów, które zostaną tam zeskładowane, co z uwagi na działające siły, w tym nacisk odpadów na podłoże nie pozostaje bez wpływu na zastosowane uszczelnienie obiektu oraz system drenażu, który musi bezawaryjnie działać przez cały okres eksploatacji składowiska oraz jeszcze przez 30 lat od zakończenia składowania odpadów na danym składowisku, nie pozostaje też bez wpływu na skarpy obiektu.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że Strona, wnosząc o zmianę pozwolenia zintegrowanego w zakresie podniesienia rzędnych, nie legitymowała się zmianą pozwolenia na budowę. Jednocześnie Strona podnosiła, iż z uwagi na przepisy art. 12 i 12b ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*, nie mają w tym przypadku zastosowania ogólne przepisy dotyczące prawa budowlanego. Zdaniem organu stanowisko Strony w tym przedmiocie jest błędne.

Podkreślić należy, że regulacja zawarta w art. 12 ust. 1-2 oraz ust. 3 pkt 2 w związku z art. 12b ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych jest regulacją szczególną i należy ją oceniać w kontekście celu dla którego ją wprowadzono (walka z COVID-19), zaś ten cel należy oceniać wąsko - a więc uznać należy, że odnosi się ona do działań bezpośrednio dotyczących przeciwdziałania COVID-19 i takich, które muszą być podjęte niezwłocznie z uwagi na potrzeby związane z tą walką (ze względu na konieczność zapobiegania zakażeniu nie mogą czekać, muszą być podjęte i realizowane niezwłocznie). Na tą wyjątkowość wskazuje też ograniczony przedział czasowy, w jakim art. 12 miał obowiązywać i obowiązywał. Zatem skorzystanie z tej regulacji dotyczyć mogło tylko podmiotów, które podejmowały działania niezbędne i ukierunkowane tylko i wyłącznie na walkę z COVID-19. Nie można uznać, że dotyczy to działań, które podejmowane są przy okazji tej walki. Podniesienie rzędnych składowiska i zwiększenie ilości przyjmowanych odpadów komunalnych, w ocenie tut. organu nie wypełnia tej przesłanki. Składowisko nie przyjmuje innych niż dotychczas odpadów - nadal są to te same rodzaje odpadów komunalnych. Nie występuje tu żaden bezpośredni związek polegający na przeciwdziałaniu COVID-19, a konieczność zwiększenia pojemności składowiska nie wiąże się z przyjmowaniem innej kategorii odpadów niż dotychczas. Ponadto jak sama Strona wskazuje, także po ewentualnym podniesieniu rzędnych roczna ilość przyjmowanych odpadów nie ulegnie zmianie. Zatem sama Strona nie widzi potrzeby zwiększenia ilości przyjmowanych odpadów w danym przedziale czasowym. Odpady komunalne były, nadal są i będą przyjmowane do składowania na przedmiotowym składowisku, aż do jego całkowitego wypełnienia, bez jakiegokolwiek związku ze stanem epidemii. Możliwość budowy obiektu w trybie ww. art. 12 dotyczyła tylko takich sytuacji (skoro ustawodawca przesądził, że budowa obiektu budowlanego może stanowić o przeciwdziałaniu COVID-19), gdy będzie to budowa obiektu o spodziewanym i związanym z funkcjonowaniem (użytkowaniem) wybudowanego obiektu budowlanego efektem, nakierowanym na cele określone w art. 1 specustawy. Jak wynika z akt przedmiotowego wniosku, w przypadku wspomnianego składowiska nie zachodzą przesłanki regulowane specustawą. Na szczególny charakter ww. regulacji i jej wyjątkowość oraz konieczność ścisłej, wręcz zawężającej interpretacji art. 12 i 12b ww. ustawy wskazuje orzecznictwo sądowe (m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Krakowie z dnia 13 maja 2021 r. II SA/Kr 310/21, Legalis nr 2626470; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 16 lutego 2021 r., II SA/Kr 72/21). W orzecznictwie podkreśla się, że specustawa covidowa wyłączyła stosowanie prawa budowlanego oraz ustawy 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741), ale tylko w przypadku inwestycji realizowanych w związku z „przeciwdziałaniem COVID-19”. Zgodnie z art. 2 ustawy covidowej ilekroć w ustawie jest mowa o "przeciwdziałaniu COVID-19" rozumie się przez to wszelkie czynności związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby. Oznacza to, że inwestor działający w trybie art. 12 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem,

przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, otrzymał niezwykle daleko idące przywileje w stosunku do innych inwestorów, działających w zwykłych rygorach wszystkich ww. ustaw, do których są oni obowiązani się stosować. W praktyce oznaczało to, że dzięki covidowym przepisom inwestor nie musiał mieć ostatecznego pozwolenia na budowę, a to, co buduje, może naruszać miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. O budowie wystarczyło jedynie zawiadomić starostwo. Skoro zaś tak, to "przeciwdziałanie COVID-19" musi być interpretowane niezwykle rygorystycznie, a jako daleko idący wyjątek, również zawężający. Oznacza to, że nie każda budowa może być uznana za realizowaną w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Jak już wyżej wskazano, takich przesłanek nie spełnia planowana przez Stronę rozbudowa składowiska poprzez podniesienie jego rzędnych.

W takiej sytuacji, przy braku podstaw do zastosowania art. 12 i 12b ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, do oceny możliwości dokonania zmiany pozwolenia zintegrowanego w zakresie podniesienia rzędnych konieczna staje się decyzja zmieniająca posiadane przez Stronę pozwolenie budowlane. Takiej decyzji Strona jednak nie posiada.

Na marginesie zaznaczyć tylko można, iż Strona już raz przechodziła procedurę podniesienia rzędnych ww. składowiska i poprzednie podniesienie rzędnych składowania odpadów na ww. składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w miejscowości Gać, miało miejsce w 2014 r. i dotyczyło kwatery nr 2. Wówczas Wnioskodawca na podniesienie docelowej (maksymalnej) rzędnej składowania uzyskał decyzję Starosty Oławskiego nr 413/2014 z dnia 15 maja 2014 r. znak: AB.I.7351-62/07 zmieniającą decyzję Starosty Oławskiego Nr 622/2007 z dnia 19 lipca 2007 r. zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą pozwolenia na budowę kwatery nr 2 składowiska w Gać (...). Natomiast w ramach niniejszego postępowania, Wnioskodawca zamiast decyzji zmieniającej pozwolenie na budowę przedmiotowej kwatery i zatwierdzającej projekt budowlany uwzględniający tę zmianę, przedłożył informację o zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego, powołując się – zdaniem organu bezpodstawnie – na treść art. 12 i 12b ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

*Zważywszy na zakres przedmiotowy wniosku, w przekonaniu tut. organu brak jest zasadności zastosowania przepisów specustawy w niniejszym przypadku. Mając natomiast na uwadze brak zmiany pozwolenia na budowę, a tym samym wyczerpania wymaganej w tym przypadku procedury dotyczącej prawa budowlanego, koniecznym przed wydaniem decyzji zmieniającej pozwolenie zintegrowane w zakresie przetwarzania odpadów, na mocy art. 186 ust. 1 pkt 7 ustawy *Prawo ochrony środowiska* oraz art. 46 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy *o odpadach*, organ odmówił wnioskowanej przez Stronę zmiany pozwolenia zintegrowanego w zakresie podniesienia rzędnych składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Gać i zwiększenia w związku z tym ilości odpadów przyjmowanych do składowania oraz zwiększenia ilości odpadów przeznaczonych do wykonania bieżącej okrywy rekultywacyjnej (biologicznej).*

Zgodnie z art. 186 ustawy *Prawo ochrony środowiska* i art. 46 ust. 1 pkt 1 i pkt 3 oraz ust. 3 ustawy *o odpadach*, organ odmawia zmiany decyzji, gdy:

- instalacja komunalna nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań określonych dla takiej instalacji,
- zamierzony sposób gospodarowania odpadami mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska,
- zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego.

Organ jest zobligowany odmówić zmiany pozwolenia zintegrowanego, gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska. Aby dokonać przedmiotowej oceny, budowa obiektu oraz jego eksploatacja musi być dokonana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W przypadku podniesienia rzędnych składowiska, taka zmiana użytkowania obiektu winna znaleźć swoje odzwierciedlenie w decyzji zmieniającej pozwolenie na budowę. W takiej decyzji, zgodnie z art. 127 ust. 4 ustawy *o odpadach*, określa się wielkość (ilość) i rodzaj składowanych odpadów i rzędne składowiska, a więc jego pojemność, co ma znaczenie dla oceny w zakresie wytrzymałości obiektu i jego szczelności, a więc możliwości negatywnego oddziaływania przez ten obiekt na środowisko, w tym na życie i zdrowie ludzi. Oceny wytrzymałości i szczelności obiektu dokonuje organ architektoniczny. Bez dokonania zmiany pozwolenia na budowę tut. organ nie może dokonać oceny oddziaływania tego obiektu na środowisko w zakresie zagrożeń, jakie podniesienie rzędnych może spowodować. Zauważyć należy, że z uwagi na brak zmiany pozwolenia na budowę, również Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, w ramach kontroli, o jakiej mowa w art. 41a ust. 1 ustawy *o odpadach*, nie mógł dokonać oceny zmiany w instalacji, jaką jest składowisko odpadów, w przedmiocie podniesienia rzędnych, w zakresie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. Podkreślić należy, że negatywne uzgodnienie w tym zakresie stanowi podstawę do odmowy wydania pozytywnej decyzji. Niemożność dokonania pozytywnej oceny - ze wskazanych powyżej przyczyn - w zakresie zagrożenia, jakie planowana zmiana mogłaby powodować dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, stanowi podstawę do odmowy wydania w tej części decyzji.

Brak zmiany pozwolenia na budowę skutkować musi uznaniem, że wobec braku wypowiedzi w tym względzie uprawnionego organu architektoniczno-budowlanego, marszałek nie może dokonać oceny w zakresie ewentualnego zagrożenia, jakie podniesienie rzędnych i zwiększenie ilości deponowanych na składowisku odpadów, może nieść dla środowiska. Taka zmiana skutkuje bowiem zwiększeniem nacisku na dno i ściany składowiska, co może mieć negatywny wpływ na uszczelnienie i stateczność obiektu.

Zauważyć należy, że podstawę do odmowy zmiany decyzji w zakresie podniesienia rzędnych, stanowi również art. 46 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 ustawy *o odpadach* oraz art. 186 ust. 1 pkt 7 ustawy *Prawo ochrony środowiska*.

Zgodnie z treścią art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy *o odpadach*, organ odmawia wydania decyzji (w tym również zmiany decyzji), jeżeli zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z przepisami prawa.

Ta niezgodność odnosi się do wszelkich przepisów prawa, nie tylko przepisów ustawy *o odpadach*. W niniejszym przypadku, mamy do czynienia z niezgodnością z przepisami prawa budowlanego. Jak już wcześniej wskazano, zmiana rzędnych składowiska wymaga zmiany pozwolenia na budowę, tymczasem Strona nie posiada takiej decyzji, a zatem w takim przypadku podniesienie rzędnych nastąpiłoby niezgodnie z przepisami prawa budowlanego i byłoby nielegalne. Brak takiej zmiany stanowi naruszenia prawa budowlanego i nie może być akceptowane. Jeśli obiekt nie posiada wymaganej zmiany pozwolenia na budowę to jednocześnie nie spełnia wymagań określonych dla takiej instalacji, co wypełnia również przesłankę do odmowy, określoną w art. 186 ust. 1 pkt 7 ustawy *Prawo ochrony środowiska* i art. 46 ust. 3 ustawy *o odpadach*.

Ponadto, w zakresie zmiany decyzji dotyczącej zwiększenia ilości odpadów przeznaczonych do wykonywania bieżącej okrywy rekultywacyjnej, która nierozzerwalnie związana była z wnioskiem dotyczącym podniesienia rzędnych, brak było podstaw do uwzględnienia wniosku w tym zakresie z uwagi na odmowę zmiany decyzji w części dotyczącej podniesienia rzędnych. Zauważyć bowiem należy, że w pierwotnym wniosku, który dotyczył wyłącznie dostosowania decyzji, brak było wskazania konieczności zwiększenia ww. odpadów, zaś taka konieczność stałaby się zasadna w momencie zwiększenia pojemności składowiska i związanej z tym większej powierzchni korony składowiska, której rekultywacja wiązałaby się z koniecznością użycia większej ilości odpadów. Skoro strona nie uzyskała pozytywnej decyzji w zakresie zwiększenia rzędnych to bezprzedmiotowe stało się rozstrzygnięcie w zakresie zwiększenia ilości ww. odpadów.

Zgodnie z art. 41 ust. 6a ustawy *o odpadach*, tut. organ, pismem z dnia 14 grudnia 2020 r. wystąpił do Wójta Gminy Oława z prośbą o opinię w sprawie wniosku złożonego przez Wnioskodawcę. Na podstawie art. 41 ust. 6b ustawy *o odpadach*, w przypadku niewydania opinii w terminie określonym w art. 106 § 3 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* przyjmuje się, że wydano opinię pozytywną. Stosownie do zapisów art. 41a ust. 1a i ust. 2 ustawy *o odpadach*, Marszałek Województwa Dolnośląskiego, pismem z dnia 14 grudnia 2020 r., znak: DOW-S-V.7222.53.2020.SS, wystąpił również do Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Oławie z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli instalacji prowadzonej przez spółkę Zakład Gospodarowania Odpadami Gać Sp. z o.o., Gać 90, 55-200 Oława, w związku z wnioskiem w sprawie zmiany decyzji Wojewody Dolnośląskiego NR PZ 71/2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. znak: SR.IV.6619/W33/6/07 (z późn. zm.). Postanowieniem Nr PZ.5585.24.6.2020 z dnia 22 stycznia 2021 r., znak: PZ.5585.24.6.2020, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Oławie stwierdził spełnienie wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej.

Stosownie do zapisów art. 10 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, tut. organ umożliwił Wnioskodawcy zapoznanie się z materiałem dowodowym zgromadzonym w przedmiotowej sprawie. Po zapoznaniu się ze zgromadzonym materiałem Strona wskazała, że zaistniały przesłanki do wydania decyzji pozytywnej w niniejszej sprawie.

Zgodnie z art. 201 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie

poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości. W związku z tym, że: składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zgodnie z zapisami ust. 5 pkt 4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169), jest instalacją do składowania odpadów, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę i całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, tut. organ udzielił zmiany pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie przedmiotowej instalacji na warunkach określonych w niniejszej decyzji.

Na mocy art. 378 ust. 2a pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska organem ochrony środowiska właściwym w sprawie jest Marszałek Województwa Dolnośląskiego.

Przedmiotowa instalacja została wpisana na listę instalacji komunalnych prowadzoną przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 38b ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach (Tabela nr 3, Lp. 2).

Po rozpatrzeniu całości materiału dowodowego zgromadzonego w przedmiotowej sprawie oraz w oparciu o powołane na wstępie przepisy ustawowe, orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje prawo do wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Dolnośląskiego (Wydział Środowiska, ul. Walońska 3-5, 50-413 Wrocław), w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Marszałek
Województwa Dolnośląskiego
Zastępca Dyrektora
Wydział Środowiska

Grzegorz Kubicki

Otrzymują:

1. Zakład Gospodarowania Odpadami GAĆ Sp. z o.o.
Gać 90
55-200 Oława

2. DOW-S – aa

Do wiadomości:

1. Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Chełmońskiego 14, 51-630 Wrocław
(zgodnie z art. 183 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska)
2. Minister Klimatu (e-mail: pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl)